

COMUNE DI CAMPIGLIA MARITTIMA
(Provincia di LIVORNO)

Relazione conclusiva
del
piano di razionalizzazione delle società e delle
partecipazioni societarie direttamente o indirettamente
possedute (anno 2015)

(Legge 23 dicembre 2014, n. 190 - art. 1 - commi 611-614)

Premesse

La legge 23 dicembre 2014 n. 190 (legge di stabilità per il 2015) dispone che gli enti locali devono avviare un processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni, dirette ed indirette, che permetta di conseguire una riduzione entro il 31 dicembre 2015, secondo i criteri indicati dal comma 611 e allo scopo di assicurare il “ coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell’azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato”.

Ai sensi del comma 612 è stato definito il Piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, le modalità e i tempi di attuazione, nonché l’esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire.

Il piano, corredato da una apposita relazione tecnica di accompagnamento, è stato trasmesso alla competente sezione regionale della Corte dei conti e pubblicato sul sito internet istituzionale dell’Amministrazione Trasparente del Comune di Campiglia Marittima..

Il comma 612 prevede altresì che la conclusione formale del procedimento di razionalizzazione delle partecipazioni sia costituito da una relazione nella quale vengano esposti i risultati conseguiti. Pertanto, nel rispetto della normativa citata, la presente relazione illustra ed evidenzia le azioni intraprese in attuazione del Piano 2015 e alla luce di quanto delineato dalla relazione tecnica allo stesso allegata.

Per completezza si richiama quanto già esposto nella relazione allegata al piano nel citare le deliberazioni consiliari rispettivamente n.50 del 30.6.2008 e n.130 del 20.12.2010 che, a seguito della verifica della sussistenza dei presupposti per il mantenimento delle partecipazioni ai sensi dell’art.3 della legge 244/2007 (finanziaria 2008), avevano già individuato quali suscettibili di cessione la società CE.VAL.CO spa e la dismissione delle quote partecipative detenute nella società Centrale del Latte di Firenze, Pistoia e Livorno, quest’ultima perché non presentava le caratteristiche per il mantenimento della partecipazione.

L’analisi effettuata ai sensi della normativa citata e dei criteri richiamati ha confermato la procedura di liquidazione della società CE.VAL.CO spa, la dismissione delle quote partecipative detenute nella società Centrale del Latte di Firenze, Pistoia e Livorno oltre che la dismissione dalla partecipazione in ATM spa, e la verifica circa il mantenimento della partecipazione in ASIU spa a seguito del completamento delle procedure dirette ad una nuova configurazione societaria che nel corso del 2015 avrebbe interessato ASIU spa stessa.

Si riportano di seguito gli Organismi Partecipati oggetto di razionalizzazione in base a quanto previsto dal Piano 2015

CE.VAL.CO spa

Oggetto sociale:Promozione, organizzazione e gestione di attività di incentivazione economica della Val di Cornia-organizzazione fiere e mostre

Data inizio: 1988

Data fine : 2050

Percentuale di partecipazione : 47,22%

La società era stata costituita nel 1988 tra gli enti locali della Val di Cornia e soggetti privati con il fine di gestire servizi ed attività comunali in generale oltre che attività di promozione, predisposizione, organizzazione e gestione di servizi volti alla valorizzazione socio culturale e turistica del territorio.

La società è in liquidazione dal 24 dicembre 2009 (Liquidatore rag. Nicola Mannari).

La conclusione della procedura di liquidazione era stata inizialmente prevista per la fine del 2015. Il liquidatore ha comunicato che allo stato attuale non è ipotizzabile la chiusura della procedura in tempi rapidi in quanto la società è interessata da una richiesta di risarcimento del danno a seguito di infortunio per la quale è in corso vertenza legale, che ha visto il primo grado favorevole alla società. Proposto appello dal ricorrente, la prima udienza utile è stata fissata nel giugno 2018. Il comune si impegna comunque a sollecitare con opportune iniziative la definitiva cancellazione della società da registro delle imprese.

CENTRALE DEL LATTE di Firenze, Pistoia e Livorno

Oggetto sociale : Approvvigionamento del latte destinato al consumo

Percentuale di partecipazione : 0,39%

La Società svolge attività non compatibile con le prescrizioni di cui all'art.3 comma 27 della legge 244/2007. La mancata presenza delle condizioni legali al mantenimento rende tale partecipazione soggetta a dismissione.

Con atto n.105 del 16 novembre 2015 il Consiglio Comunale, al fine di rispettare il disposto normativo oltre che alla necessità di perseguire la massima redditività dall'alienazione stessa, ha autorizzato l'indizione dell'apposita procedura ad evidenza pubblica al fine di addivenire alla cessione della partecipazione societaria in oggetto, fatto salvo il rispetto di eventuali diritti di prelazione e clausole di gradimento. E' in corso l'esperimento della procedura di alienazione. Non sono previsti costi diretti a carico dell'Amministrazione. E' previsto l'introito da dismissione.

A.T.M. spa

Oggetto sociale: Gestione del trasporto pubblico locale e servizi ad essi accessori

Data inizio: 1999

Data fine : 2044

Percentuale di partecipazione : 18,39%

Partecipazioni:

TIEMME spa dal 2011

La società ATM spa è stata costituita, dai comuni della Val di Cornia, per la gestione del servizio di trasporto pubblico locale.

Nel corso del 2010 si è compiuto un percorso di aggregazione che ha coinvolto la società ATM oltre che gli operatori delle province di Siena, Grosseto e Arezzo e che ha portato alla costituzione di un nuovo soggetto: la TIEMME spa che dal 2011 è divenuto l'affidatario del servizio di TPL operante nella Toscana meridionale con l'obiettivo di realizzare innanzitutto una gestione efficiente nel settore del trasporto pubblico e nel contempo, attraverso il conseguimento di dimensioni minime ottimali, economie di scala e sinergie.

Il passaggio al nuovo gestore è avvenuto mediante il conferimento dell'intera azienda ATM spa (100% di personale, mezzi e attrezzature) in TIEMME spa a fronte di una partecipazione azionaria del 2,44%.

Ad oggi la società ATM spa detiene la partecipazione in TIEMME esprimendo in maniera congiunta la rappresentanza del territorio della Val di Cornia in merito al servizio di TPL.

Non svolge più alcun servizio di trasporto pubblico locale e pertanto, ai sensi della esaminata normativa, non può essere più considerata indispensabile, in senso stretto, alle finalità istituzionali.

Al momento della redazione del piano, era stata ipotizzata come necessaria ed opportuna una azione di concerto con gli altri soci pubblici al fine di verificare le varie possibilità di uscita dalla società stessa (dismissione, liquidazione) nel rispetto degli strumenti normativi, degli obblighi derivanti dallo statuto, dai patti parasociali sottoscritti, oltre che della tutela dell'interesse istituzionale attualmente in capo alla società identificabile con la rappresentanza delle istanze del

territorio della Val di Cornia nella gestione, a livello regionale, del servizio di trasporto pubblico locale. Inoltre era ancora in corso la gara regionale per il trasporto pubblico locale.

Mentre si predispose la presente relazione, è noto l'esito della gara che non è favorevole al Consorzio Mobit in cui partecipa TIEMME spa ed è altrettanto noto che Mobit ha proposto ricorso impugnando gli atti di gara. Questa circostanza, oltre che il rispetto degli obblighi derivanti dalla sottoscrizione dei patti parasociali sottoscritti nel 2013 da ATM spa con gli altri soci di TIEMME spa, e di durata quinquennale, obbliga a valutare con estrema cautela le azioni da intraprendere finalizzate al dover coniugare il rispetto della norma (comma 611 della legge 190/2014) e evitare il rischio di sottostare ad onerose penali per violazione di patti parasociali.

In questa sede si assicura che il comune di Campiglia Marittima rispetterà tempestivamente gli impegni normativi quando si saranno risolte o saranno più chiare le circostanze sopra sinteticamente indicate.

E' confermata, per quanto sopra esposto, la partecipazione indiretta in TIEMME spa che, essendo il soggetto affidatario del TPL, soddisfa le condizioni di necessità ai fini istituzionali richieste dalla legge.

Si ribadisce altresì che la posizione marginale del comune nella governance della TIEMME spa non consente di fare previsioni sulla riduzione dei costi e su riorganizzazioni strutturali.

A.S.I.U. Azienda Servizi Igiene Urbana spa

Oggetto sociale: Gestione servizio di raccolta e smaltimento rifiuti

Data inizio: 1994

Data fine : 2050

Percentuale di partecipazione : 20,64 %

Partecipazioni:

RIMateria spa (ex TAP spa.) 75,1

I comuni della Val di Cornia, ambito territoriale del quale fa parte Campiglia Marittima, hanno costituito una società interamente pubblica denominata ASIU spa, detenuta proporzionalmente dai comuni stessi e per i quali ha svolto il servizio di raccolta, trasporto, trattamento e smaltimento dei rifiuti solidi urbani.

L'evoluzione della normativa in materia ha delineato un modello di gestione del servizio suddividendo il territorio regionale in tre ambiti territoriali (ATO). I comuni della Val di Cornia sono inseriti, su loro espressa richiesta, nell'ambito territoriale denominato ATO Sud.

Con deliberazione n.6 del 22 dicembre 2014 dell'Autorità di Ambito ha stabilito che il subentro del nuovo gestore doveva essere completato entro il 31 dicembre 2015.

Alla data della stesura del piano di razionalizzazione delle partecipate, la decisione in merito al mantenimento della partecipazione nella società era subordinata al completamento delle procedure relative al subentro del nuovo gestore che è divenuto operativo il 1 novembre 2015, attraverso lo scorporo di ramo di azienda dal gestore uscente al nuovo gestore, con il trasferimento di 89 unità di personale dipendente, restando in carico ad ASIU spa 39 unità.

A fronte alle previsioni di cui alle lettere c) e d) del comma 611 dell'art. 1 della legge n.190/2014, si ritiene comunque di dover esprimere alcune utili considerazioni in merito al futuro percorso societario di ASIU spa che è in qualche modo influenzato dalla partecipazione in TAP spa (oggi RIMateria spa) da parte di ASIU spa e pertanto, indirettamente, dai comuni soci.

La società ASIU spa detiene il 75,1% del capitale sociale di TAP spa, mentre il restante 24,9% è posseduto da Lucchini spa, società titolare del polo siderurgico di Piombino, in amministrazione straordinaria.

La società TAP spa Tecnologie Ambientali Pulite nasce , nell'interesse generale, per progettare e realizzare un progetto per l'attuazione di un impianto in grado di garantire il recupero , il trattamento dei rifiuti siderurgici speciali non pericolosi e la produzione del conglomerato, prodotto che trova vari utilizzi quali sottofondazioni per opere stradali e pavimentazioni in genere.

Dai verbali dell'Assemblea dei soci ASIU spa di fine anno 2015 emerge la volontà di far confluire ASIU spa in RIMateria spa (ex TAP spa) diventando così una unica società operante nel settore del trattamento e smaltimento dei rifiuti speciali, provenienti dal territorio anche a seguito di operazioni di bonifica, ipotizzando il completamento del percorso entro il 2016.

Per quanto esposto , le valutazioni complessive in merito alla ridefinizione della partecipazione del Comune di Campiglia Marittima nella futura società devono essere rinviate al termine di questi processi in corso.

Nel dare attuazione ai dettati normativi ,si conferma che la scelta dell'Amministrazione sarà quella di razionalizzare il portafoglio delle quote possedute agendo entro i compiti istituzionali dell'ente pubblico partecipante.

Si ribadiscono le decisioni già adottate in tema di dismissioni accelerandone , ove possibile,le procedure.

La presente relazione conclusiva si intende redatta ai sensi delle disposizioni dell'art.1 comma 612 della legge n.190/2014 e costituisce proposta per il Consiglio Comunale che ai sensi dell'art.42 comma 2 lett.e ha competenza esclusiva in materia di partecipazione dell'ente locale a società di capitali .

Marzo 2016

IL SINDACO
Avv.to Rossana Soffritti

