



COMUNE CAMPIGLIA MARITTIMA

---

*Ufficio del Segretario generale*

**RELAZIONE TECNICA AL PIANO  
OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE  
SOCIETA' E DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE  
DIRETTAMENTE O INDIRETTAMENTE POSSEDUTE DAL  
*COMUNE DI CAMPIGLIA MARITTIMA*  
AI SENSI DELL'ARTICOLO 1 COMMA  
611/612 DELLA LEGGE N.190/2014**

**Allegato del piano operativo di razionalizzazione**

## Quadro normativo di riferimento

La legge 23 dicembre 2014 n. 190 ( legge di stabilità per il 2015 ) dispone che, allo scopo di assicurare il " coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato", gli enti locali devono avviare un processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni, dirette ed indirette, che permetta di conseguire una riduzione entro il 31 dicembre 2015.

Il comma 611 indica i criteri generali cui deve ispirarsi il processo di razionalizzazione:

- a) eliminare le società e le partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, anche mediante liquidazioni o cessioni;
- b) sopprimere le società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) eliminare le partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- d) aggregare società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- e) contenere i costi di funzionamento anche mediante la riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, ovvero riducendo le relative remunerazioni.

I presupposti del processo di razionalizzazione delle partecipazioni societarie degli enti locali sono rappresentati dall'obiettivo di perseguire:

- il coordinamento della finanza pubblica
- il contenimento della spesa
- il buon andamento dell'azione amministrativa
- la tutela della concorrenza e del mercato.

Il comma 612 prevede che i sindaci devono a tal fine definire ed approvare, entro il 31 marzo 2015, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, le modalità e i tempi di attuazione, nonché l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire.

Il piano, corredato da una apposita relazione tecnica di accompagnamento, va trasmessa alla competente sezione regionale della Corte dei conti e pubblicato sul sito internet istituzionale dell'Amministrazione Trasparente dell'Amministrazione interessata.

Entro il 31 marzo 2016 deve essere predisposta una relazione sui risultati conseguiti.

La pubblicazione del piano e della relazione costituisce obbligo di pubblicità ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 (norme sulla trasparenza).

L'intero impianto normativo della legge n.190/2014 è strettamente combinato con la legge 244/2007 (finanziaria 2008) che imponeva ai comuni l'obbligo di effettuare una ricognizione delle partecipazioni degli enti locali al fine di verificarne i presupposti per il mantenimento e di provvedere a dimettere le società che non producevano beni e servizi non strettamente necessari al perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente stesso.

## **Organismi Partecipati**

**1.S.E.FI Campiglia Marittima srl**

**2. A.S.I.U.** Azienda Servizi Igiene Urbana spa

**3. Parchi Val di Cornia spa**

**4.A.T.M. spa**

**5CE.VAL.CO spa**

**6ASA –Servizi ambientali spa**

**7CASALP Casa Livorno e Provincia spa**

**8CENTRALE DEL LATTE di Firenze, Pistoia e Livorno**

### **S.E.FI Campiglia Marittima srl**

La società è interamente di proprietà del Comune di Campiglia Marittima

La società è stata costituita il 28.07.2006.

La società ha per oggetto la gestione del servizio Farmacia Comunale del quale è titolare il comune, la gestione di servizi di carattere socio-sanitario, la promozione la predisposizione, l'organizzazione e la gestione di dei servizi e di ogni iniziativa di ricerca di studio, di orientamento e di formazione professionale, di programmazione per incentivare ed agevolare attività economiche e le imprese che sul territorio operano anche nell'ambito della programmazione territoriale.

Le finalità perseguite dalla società rivestono servizi sia di carattere generale, sia di interesse primario per la collettività e per l'ente. Ormai, dopo quasi un decennio di attività, la società è ritenuta uno strumento indispensabile e strategico per il perseguimento della missione statutaria. Essendo la quota di partecipazione societaria significativa quale società totalmente controllata dal comune, la stessa è costantemente monitorata sia attraverso la verifica puntuale del piano operativo annuale autorizzato dal Consiglio Comunale, sia attraverso il controllo analogo al quale la società è soggetta.

Per le ragioni suesposte, nel rispetto delle finalità di cui alle previsioni dell'art.1 della legge n.190/2014, si ritiene che possa essere autorizzato il mantenimento della partecipazione nella società in esame da parte del comune di Campiglia Marittima.

Di seguito si riportano i dati di sintesi della società

**Oggetto sociale: S.E.FI. Campiglia Marittima srl**

**Oggetto sociale:** Gestione farmacia Comunale e fiere

**Data inizio** 2006

**Data fine :** 2050

**Percentuale di partecipazione :**100 %

**Risultati di esercizio 2011: euro 1.288,00**

**Risultati di esercizio 2012: euro 2.980,00**

**Risultati di esercizio 2013: euro 1.513,00**

### **A.S.I.U. Azienda Servizi Igiene Urbana spa**

I comuni della Val di Cornia, ambito territoriale del quale fa parte Campiglia Marittima, hanno costituito una società interamente pubblica denominata ASIU spa, detenuta proporzionalmente dai comuni stessi e per i quali ha svolto il servizio di raccolta, trasporto, trattamento e smaltimento dei rifiuti solidi urbani. L'evoluzione della normativa in materia ha delineato un modello di gestione del servizio suddividendo il territorio regionale in tre ambiti territoriali (ATO) includendo inizialmente i comuni della Val di Cornia all'interno dell'ATO Toscana Costa.

Su richiesta dei rispettivi Consigli Comunali, successivamente la Regione Toscana con deliberazione del Consiglio Regionale n.59 dell'11/6/2013, ha provveduto alla modifica della delimitazione degli ambiti territoriali ottimali ATO Toscana Sud

e Toscana Costa con il passaggio dei comuni richiedenti dall'ATO Toscana Costa all'ATO Sud.

Con deliberazione n.6 del 22 dicembre 2014 dell'Autorità di Ambito è stato stabilito il subentro del nuovo gestore a partire dal 30 giugno 2015 e , entro il 31 dicembre 2015, dovranno definirsi e perfezionarsi gli ulteriori atti per il definitivo passaggio delle funzioni al nuovo gestore.

Il citato subentro presuppone un'attività preliminare, complessa ed articolata, che impegna rispettivamente il Gestore Uscente, l'autorità d'Ambito e il nuovo Gestore.

Tale attività, iniziata e tuttora in corso di perfezionamento, si ritiene possa completarsi solo nei prossimi mesi.

Particolare rilevanza, ai fini della presente relazione, assume la possibilità di scorporo di ramo di azienda dall'attuale gestore al nuovo gestore, che necessariamente , avrà come risultato una nuova configurazione societaria di ASIU.

Pertanto, ogni decisione in merito al mantenimento della partecipazione nella società è subordinata al completamento delle procedure sopra evidenziate.

### **Partecipazione indiretta in TAP Spa**

La società ASIU spa detiene il 75% del capitale sociale di TAP spa, mentre il restante 25% è posseduto da Lucchini spa, società in amministrazione straordinaria.

Per inquadrare questa partecipazione indiretta occorre premettere che il polo siderurgico piombinese costituisce la più rilevante fonte di produzione regionale di rifiuti speciali e che alla fine degli anni '90 si concretizzò l'ipotesi della costituzione di una società che, nell'interesse generale, progettasse e realizzasse un progetto per l'attuazione di un impianto in grado di garantire il recupero e il trattamento dei rifiuti siderurgici speciali non pericolosi.

La società TAP spa Tecnologie Ambientali Pulite è nata con questa missione: in particolare ha realizzato e attivato un impianto, contiguo allo stabilimento Lucchini, in grado di trattare alcune tipologie di scorie derivanti dal ciclo produttivo siderurgico, producendo un prodotto, il conglomix, che trova vari utilizzi quali sottofondazioni per opere stradali e pavimentazioni in genere.

Si ricorda che il polo siderurgico Lucchini è in amministrazione straordinaria e che sono in corso trattative per la sua cessione. Pertanto, sia per quanto descritto in merito al percorso societario di cambiamento di ASIU spa, sia a seguito dei potenziali cambiamenti derivanti dal trasferimento di proprietà della Lucchini e quindi di un nuovo piano industriale, le valutazioni complessive in merito alla ridefinizione della partecipazione del Comune di Campiglia Marittima nella società in oggetto, devono essere rinviate al termini di questi processi in corso.

Di seguito si riportano i dati di sintesi della società

**Oggetto sociale:** Gestione servizio di raccolta e smaltimento rifiuti

**Data inizio:**1994

**Data fine :** 2050

**Percentuale di partecipazione :20,64 %**

**Risultati di esercizio 2011: euro 5.773,00**

**Risultati di esercizio 2012: euro 4.956,00**

**Risultati di esercizio 2013:euro -521.374,00**

**Partecipazioni:**

**TAP spa. 75%**

## **Parchi Val di Cornia spa**

La società Parchi Val di Cornia spa nasce come società mista pubblico-privata nel 1992, con la partecipazione dei comuni di Piombino, Campiglia Marittima, Suvereto, San Vincenzo, Sassetta, la Provincia di Livorno e alcuni soggetti privati, con il vincolo statutario del mantenimento della maggioranza del capitale pubblico, finalizzata alla attuazione del sistema dei Parchi della Val di Cornia, attraverso la realizzazione e gestione di strutture ed attività collocate nelle aree interessate, perseguendone altresì la tutela e la valorizzazione sociale, economica e territoriale.

A tal fine, i comuni soci hanno trasferito, con appositi atti di concessione d'uso, i parchi e le strutture mantenendo la titolarità del patrimonio. Negli anni la società ha eseguito interventi di valorizzazione sui beni conferiti dai comuni soci, utilizzando sia contributi pubblici (CEE, Stato, Fondazioni) sia il cofinanziamento dei comuni attraverso aumento di capitale sociale.

Nel corso degli anni la quota di capitale sociale si è accresciuta spontaneamente fino all'88% del 2007 quando è stata conseguita la totale proprietà pubblica del capitale sociale, attraverso l'acquisizione delle partecipazioni detenute dai soci privati da parte dei soci pubblici in misura proporzionale alle quote già possedute, nel contempo si è provveduto alle conseguenti modifiche statutarie introducendo i principi del controllo analogo da parte dei comuni sui servizi.

Le attività svolte dalla società si possono individuare in due aree di competenza: gestione dei parchi costieri e delle aree naturalistiche protette e la gestione dei musei dei comuni soci, attività con evidenti caratteristiche di funzioni istituzionali e/o di attività di interesse generale verso il pubblico, risultando i soci pubblici committenti finali dei servizi.

La gestione integrata delle suddette attività è anche finalizzata alla costante ricerca della ottimizzazione delle risorse umane, strumentali e finanziarie comuni, obbligando la società ad una attenta analisi dei costi e a un preciso monitoraggio degli stessi oltre che il rispetto delle procedure di evidenza pubblica per l'individuazione dei fornitori che siano i più competitivi sul mercato.

I comuni azionisti, in base allo statuto vigente e ai contratti di servizio stipulati con la società, versano alla stessa contributi per assicurare il mantenimento degli equilibri gestionali e il cui ammontare viene determinato con riferimento al conto economico previsionale presentato ogni anno dalla società.

Per le ragioni suesposte, nel rispetto delle finalità di cui alle previsioni dell'art.1 della legge n.190/2014, si ritiene che possa essere autorizzato il mantenimento della partecipazione nella società in esame da parte del comune di Campiglia Marittima.

Di seguito si riportano i dati di sintesi della società

**Oggetto sociale:** realizzazione e gestione del sistema dei Parchi e Musei della Val di Cornia

**Data inizio:** 1993

**Data fine:** 2050

**Percentuale di partecipazione :** 22,43%

**Risultati di esercizio 2011:** euro 13.878,00

**Risultati di esercizio 2012:** euro -77.425,00

**Risultati di esercizio 2013:** euro 1.316,00

## **A.T.M. spa**

La società ATM spa è stata costituita, dai comuni della Val di Cornia, per la gestione del servizio di trasporto pubblico locale.

Nel corso del 2010 si è compiuto un percorso di aggregazione che ha coinvolto la società ATM oltre che gli operatori delle province di Siena, Grosseto e Arezzo e

che ha portato alla costituzione di un nuovo soggetto: la TIEMME spa che dal 2011 è divenuto l'affidatario del servizio di TPL operante nella Toscana meridionale con l'obiettivo di realizzare innanzitutto una gestione efficiente nel settore del trasporto pubblico e nel contempo, attraverso il conseguimento di dimensioni minime ottimali, economie di scala e sinergie.

Il passaggio al nuovo gestore è avvenuto mediante il conferimento dell'intera azienda ATM spa ( 100% di personale , mezzi e attrezzature) in TIEMME spa a fronte di una partecipazione azionaria del 2,44%.

Ad oggi la società ATM spa detiene la partecipazione in TIEMME esprimendo in maniera congiunta la rappresentanza del territorio della Val di Cornia in merito al servizio di TPL.

Non svolge più alcun servizio di trasporto pubblico locale e pertanto, ai sensi della esaminata normativa, non può essere più considerata indispensabile, in senso stretto, alle finalità istituzionali. Diventa necessaria, oltre che opportuna, una azione di concerto con gli altri soci pubblici al fine di verificare le varie possibilità di uscita dalla società stessa (dismissione, liquidazione ) nel rispetto degli strumenti normativi, degli obblighi derivanti dallo statuto, dai patti parasociali sottoscritti, oltre che della tutela dell'interesse istituzionale attualmente in capo alla società identificabile con la rappresentanza delle istanze del territorio della Val di Cornia nella gestione, a livello regionale, del servizio di trasporto pubblico locale.

Di seguito si riportano i dati di sintesi della società

**Oggetto sociale:** Gestione del trasporto pubblico locale e servizi ad essi accessori

**Data inizio:** 1999

**Data fine :** 2044

**Percentuale di partecipazione :** 18,39%

**Risultati di esercizio 2011: Risultati di esercizio 2012: Risultati di esercizio 2013:**

La società di fatto non è operativa nel senso che non dispone né di personale né di mezzi da organizzare.

**Partecipazioni:**

**TIEMME spa dal 2011 per il 2,44%**

La società **TIEMME spa**, come già sopra evidenziato, è il soggetto affidatario del TPL. Soddisfa pertanto le condizioni di necessità ai fini istituzionali richieste dalla legge.

Da un punto di vista di risultati di esercizio, si rileva che nel 2014 ha chiuso in sostanziale pareggio, pur avendo ereditato nel 2011 dai soggetti conferenti, una gestione con risultati complessivamente negativi.

La posizione marginale del comune nella governante della TIEMME spa non consente di fare previsioni sulla riduzione dei costi e su riorganizzazioni strutturali.

## **CE.VAL.CO spa**

La società era stata costituita nel 1988 tra gli enti locali della Val di Cornia e soggetti privati con il fine di gestire servizi ed attività comunali in generale oltre che attività di promozione, predisposizione, organizzazione e gestione di servizi volti alla valorizzazione socio culturale e turistica del territorio oltre all'organizzazione di fiere , mostre ed eventi di sviluppo commerciale.

La società è stata posta in liquidazione nel dicembre 2009, avendo a suo tempo rilevato l'inesistenza di necessità istituzionali.

La procedura di liquidazione si dovrebbe concludere entro il 2015.

L'impegno del Comune consisterà nel sollecitare, con opportune iniziative la cancellazione della società dal registro delle imprese.

Di seguito si riportano i dati di sintesi della società  
**Oggetto sociale:** Promozione, organizzazione e gestione di attività di incentivazione economica della Val di Cornia-organizzazione fiere e mostre  
**Data inizio:** 1988  
**Data fine :** 2050  
**Percentuale di partecipazione : 47,22%**  
**La società è in liquidazione** dal 24 dicembre 2009 (Liquidatore rag. Luca Mannari)

### **ASA –Servizi ambientali spa**

La partecipazione del comune di Campiglia Marittima in ASA spa è avvenuta a seguito della fusione con CIGRI Spa, soggetto gestore del servizio idrico integrato.

Il servizio è stato affidato direttamente ad ASA sulla base delle disposizioni di ambito ottimale.

Le finalità perseguite dalla società corrispondono al soddisfacimento di interessi di primaria importanza e da considerare necessario al perseguimento delle finalità istituzionali.

Di seguito si riportano i dati di sintesi della società

**Oggetto sociale :** Gestione delle acque potabili e depurazione-Servizio idrico integrato

**Data inizio:** 1998

**Data fine :** 2050

**Percentuale di partecipazione : 1,754%**

**Risultati di esercizio 2011: euro 450.030,00**

**Risultati di esercizio 2012: euro 6.332.011,00**

**Risultati di esercizio 2013: euro 24.340.985,00**

**Partecipazioni in:**

Giunti Carlo Alberto srl, Sintesis srl, Consorzio Aretusa, Consorzio Idro-s, Cornia manutenzioni srl, Techset srl, Ti-forma srl, Marina cala de' Medici spa, Olt Off Shore Ing Toscana spa.

### **CASALP Casa Livorno e Provincia spa**

La società Casa Livorno e provincia spa (CASALP) è una multi partecipata a capitale interamente pubblico e gestisce il patrimonio di edilizia residenziale pubblica di proprietà dei comuni della Provincia di Livorno, che agiscono in modo coordinato attraverso le deliberazioni del Lode Livornese (Livello ottimale di esercizio). La nascita del Lode Livornese nonché l'individuazione del soggetto gestore del patrimonio ERP deriva dalla normativa regionale di cui alla legge 77/1998 di riordino delle competenze in materia di ERP.

La società quindi svolge attività integrante gli estremi di servizio di interesse generale.

Di seguito si riportano i dati di sintesi della società

**Oggetto sociale :** Realizzazione e gestione di alloggi di Edilizia residenziale Pubblica e a canone concordato ed erogazione di servizi per l'abitare sociale.

**Data inizio:** 2004

**Data fine :** 2030

**Percentuale di partecipazione : 0,79%**

**Risultati di esercizio 2011: euro 55.627,00**

**Risultati di esercizio 2012: euro 23.228,00**

**Risultati di esercizio 2013: euro 16.446,00**

### **CENTRALE DEL LATTE di Firenze, Pistoia e Livorno spa**

La Società svolge attività non compatibile con le prescrizioni di cui all'art.3 comma 27 della legge 244/2007. La mancata presenza delle condizioni legali al mantenimento rende tale partecipazione soggetta a dismissione. In questa sede si richiama quanto stabilito dalle deliberazioni consiliari n.32/2008 e 87/2010. Si ritiene pertanto di procedere alla alienazione tramite bando pubblico e nel rispetto delle norme statutarie in tema di esercizio del diritto di prelazione.

Di seguito si riportano i dati di sintesi della società

**Oggetto sociale :** Approvvigionamento del latte destinato al consumo

**Percentuale di partecipazione : 0.39%**

**Risultati di esercizio 2011: euro 374.959,00**

**Risultati di esercizio 2012: euro 467.654.,00**

**Risultati di esercizio 2013: euro 291.050,00**

La presente relazione è allegata al Piano di Razionalizzazione e delinea le partecipazioni dell'Ente e le azioni necessarie alla razionalizzazione delle stesse nel medio periodo.

Marzo 2015

IL SEGRETARIO GENERALE  
Dott.ssa T.T.Paradiso